

ועדת מכרזים

ג' סיון תשפ"ד  
9 ביוני 2024

לכבוד : ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוז**

הבקשה מסתמכת על תקנה  (29)3 /  (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים. תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ס, "פטור מחובת המכרז" מס' 7.6.1.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

אגף כלכלה ופרויקטים במשרד לשיתוף פעולה אזורי מעוניין להתקשר עם דן תרזה יוזמות בע"מ, ח.פ. 514080209, כספק יחיד למתן שירותי ייעוץ בנושא מעברים יבשתיים, מיזמי תחבורה ותעשייה ופרויקטים סמוכי גבול, עבור המשרד. דן תרזה יוזמות בע"מ ישמש כיועץ לייעול ולטיוב תהליכים לפרויקט שער הירדן, מעברים יבשתיים קיימים ומעברי גבול מיוחדים. כמו כן, ייעץ לאגף בגיבוש נהלים על כל היבטיהם. בנוסף, יקדם תכנון, הקמה, ניהול, תפעול ואחזקה של מיזמים שונים בנושאי תחבורה, מעברים, אזורי תעשייה ומיזמים סמוכי-גבול נוספים. במסגרת עבודתו, הספק יידרש להיקף עבודה של עד 80 שעות ייעוץ חודשיות ועד 960 שעות בשנה (בכפוף לתקציב שיקצה המשרד להתקשרות). היקף ההתקשרות המקסימלי עד 401,000 ₪ כולל מע"מ לשנה. המשרד יהיה רשאי להאריך את ההתקשרות עד 36 חודשים נוספים בתנאים זהים ובאישור ועדת המכרזים.

**רקע**

ביום 26.10.1994 נחתם הסכם השלום בין מדינת ישראל לבין ממלכת ירדן. חיוניות הקשר בין שתי המדינות אינה מוטלת בספק, ומדינת ישראל פועלת לבסס קשר זה ככל הניתן. קיימת חשיבות למסד את הקשרים שבין שתי המדינות, בין היתר גם באמצעות עשייה אזרחית-כלכלית משותפת לתועלת שני הצדדים. מיזם "שער הירדן" הנו מיזם כלכלי, שמלבד התועלת הכלכלית הישירה הגלומה בו, יחזק את האינטרס ההדדי של המדינות לשיתוף פעולה אזרחי. ביום 11.12.13 החליטה הממשלה, בהחלטה מס' 1036(נג/1), על הקמת פארק תעשייה ותעסוקה משותף "שער הירדן". הפארק, במתכונתו המלאה, צפוי להיות מורכב מאזור תעסוקה, מסחר ולוגיסטיקה ישראלי ומאזור התעשייה הקיים בירדן כשהם מחוברים באמצעות גשר. כמו כן, ביום 31.7.2022, קידמה ממשלת ישראל החלטת ממשלה מס' 1806 לחיזוק שיתוף הפעולה הכלכלי עם ממלכת ירדן - פארק תעשייה ותעסוקה "שער הירדן". בהחלטת הממשלה הוחלט על המשך פיתוחו של מיזם שער הירדן והצורך בגיבוש מתווה לטווח הבינוני והארוך של פרויקט שער הירדן, לרבות באמצעות שיח מול ממלכת ירדן. בהתאם לכך, עולה צורך בקידום פרויקט שער הירדן ולכן אגף כלכלה ופרויקטים במשרד לשיתוף פעולה אזורי מעוניין להסתייע ביועץ יחיד בעל מומחיות ספציפית ויכולת ביצוע כלל המטלות להלן:

- מתן שירותים בנושא מעברים יבשתיים, מיזמי תחבורה ותעשייה ופרויקטים סמוכי גבול.

## ועדת מכרזים

2. ידע וניסיון משמעותיים, בעבודה אל מול משרדי הממשלה, מול גורמי הצבא וגורמי הביטחון וכן הגופים הרלוונטיים בישראל, וכן בתיאומים אל מול גורמים בינלאומיים ומול מדינות האזור והרשות הפלסטינית, זאת תוך נקיטת רגישות וזהירות הנדרשות בהקשרים אלה.
3. ריכוז הנתונים הרלוונטיים, ניתוח והצגת חלופות לביצוע בנושא מעברים יבשתיים תחבורה ופרויקטים סמוכי גבול.
- כמו כן היועץ נדרש לבצע את המטלות הבאות אשר נגזרות מתחום התמחותו ותפקידו כיועץ של המשרד:
4. הכנת ניירות עמדה, איסוף ועיבוד מידע לפי הנחיות הצוות המקצועי במשרד מגורמים ממשלתיים וחוף ממשלתיים, בנושאי תעשייה ותחבורה ופרויקטים סמוכי גבול על פי תחום מומחיותו של היועץ, הדורשים תיאום מול משרדי הממשלה וגורמים בינלאומיים שונים.
5. סיוע לעבודת המטה הבין-משרדית שיקדם המשרד בנושאים אלו אל מול גורמי המקצוע ומשרדי הממשלה.
6. כתיבה וגיבוש של כללים ונהלים למעברים יבשתיים חדשים, וכן מתן המלצות עבור מעברים יבשתיים קיימים, בהתאם להנחיות גורמי ממשלה, צבא וביטחון.
7. ליווי וקידום הנושאים במסגרת פעילויות המשרד, תוך השתתפות בדיונים מקצועיים, באישור הגורם המנחה במשרד ועל בסיס מדיניות המשרד.
8. הגשת סיכומי דיון מפורטים בכתב בכל נושא בו משתתף היועץ, לרבות דיונים פנים משרדיים.
9. בחינת דרכים למימון מיזמים שונים בנושאים שלעיל והצגת חלופות מימון.
10. בכל עת שיידרש, מתן מענה למידע גאוגרפי תשתית וגיאו-פוליטי באמצעות מערכת GIS עצמאית שיספק היועץ והפלטים של המערכת להצגה.
11. ביצוע בדיקות בכל הרשויות הרלוונטיות בעת ביצוע פרויקטים תשתיתיים הקשורים לפעילות המשרד.
12. הכנת חוות דעת ותוכניות המשלבות ביטחון, תשתיות אזרחיות, איכות סביבה וכלכלה.
13. תיאום פגישות בין גורמים שונים בהתאם להנחיית המזמין.
14. ידע בכתיבת מסמכי מכרזים והתקשרויות ו/או ניהול מכרזים.
15. מטלות נוספות ככל שיידרשו על ידי המשרד.

### דרישות מקצועיות מהיועץ:

1. תואר ראשון לפחות באחד מהתחומים הבאים: מדעי הניהול / מדיניות ציבורית / יחסים בינלאומיים / הנדסת תעשייה וניהול / כלכלה.
2. ניסיון של חמש שנים לפחות בין השנים 2013-2023 בתחום המעברים היבשתיים, בעבודה עם המערכת הביטחונית, משטרת ישראל, רשות שדות התעופה והמגזר הפרטי בתחום העבודה.
3. ניסיון של חמש שנים לפחות בין השנים 2013-2023 בממשקי עבודה מול משרדי ממשלה וגופים ביטחוניים.
4. ניסיון של ארבע שנים לפחות בין השנים 2013-2023 בעבודה מול גורמים בינלאומיים (כגון מדינות זרות, הבנק העולמי, סוכנויות או"ם, קרנות ועוד).
5. ניסיון של חמש שנים לפחות בין השנים 2013-2023 בעבודה בנושאים הנוגעים למדינות ערב ו/או הרשות הפלסטינית.
6. יכולת לספק תוצרים של מערכת מידע גיאוגרפי (G.I.S) כולל ניתוח קרקעות והבנה בשכבות מידע.

ועדת מכרזים

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי  כן  לא  
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

שירותים

טובין

שם הספק:	דן תרזה יוזמות בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מ.מספר עמותה)	514080209
ספק זה הינו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	401,000 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	01.07.2024 – 30.06.2025 עם אופציה להארכה בשלוש תקופות נוספות

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)  
נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ).
- נימוקים והערות נוספות

3


1	מבדיקות שנערכו על ידי הצוות המקצועי במנועי חיפוש באינטרנט, חיפוש בזירת האתגרים הממשלתית של חשכ"ל, לא נמצא יועץ בעל מומחיות בכלל התחומים, הייעוץ והתכנון הנדרשים לקידום פרויקט שער הירדן ואשר עונה על הדרישות שפורטו לעיל.
2	כמו כן נעשה חיפוש באתרים הבאים: אתר הספקים הממשלתי <a href="https://www.gov.il/he/service/the-government-supplier-portal">https://www.gov.il/he/service/the-government-supplier-portal</a>
3	מנהל הרכש הממשלתי : <a href="https://mr.gov.il/ilgstorefront/he">https://mr.gov.il/ilgstorefront/he</a> בבדיקות לא נמצאו ספקים שהם בעלי מומחיות בכל השירותים הנדרשים.
4	בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים, התשנ"ג-1993, התקשרות עם ספק יחיד מוגדרת כ- "התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות".
5	ככלל, מניתוח השוק לא קיימים יועצים בכירים בעלי מומחיות ספציפית בפרויקטים של תשתיות סמוכי גבול אשר משלבים מומחיות בהיבטים תכנוניים וביטחוניים ובעלי ניסיון מתאים בתחום המדיני ובקידום שיתופי פעולה מורכבים מול מדינות ערב בכלל ומול ירדן בפרט, זאת נוסף ליכולת של ניהול ותיאום הן מול משרדי הממשלה והן מול גורמי החוץ הרלוונטיים.
6	פיצול שירותי הייעוץ למספר יועצים שונים, אשר כל אחד מהם יספק רק חלק ממכלול השירותים הנדרשים למשרד, נבחן ונמצא ככזה שאינו רצוי מאחר ופיצול כאמור ייצור סרבול וחוסר יעילות בפעילות הנדרשת.

### ועדת מכרזים

תקשרות עם ספק יחיד "דן תרזה יוזמות בע"מ" היא בהתאם לתנאים הקיימים, כאשר לספק ניסיון ייחודי לספק את מכלול השירותים הנדרשים תוך דגש על היכרות עם פרויקטים במעברי גבול ופרויקטים חוצי גדר. כמו כן, לספק הנ"ל ניסיון באיסוף ועיבוד מידע מגורמים ממשלתיים אזרחיים וביטחוניים וחוף ממשלתיים, בנושאי תעשייה ותחבורה ופרויקטים סמוכי גבול. יתרה מזאת, הספק בעל מסוגלות ומומחיות ספציפית בכתובה וגיבוש של כללים ונהלים למעברים יבשתיים, בהתאם להנחיות גורמי ממשלה, צבא וביטחון והוא בעל יכולת לספק מענה לצורך במידע גאוגרפי תשתיתי וגיאו-פוליטי באמצעות מערכת GIS עצמאית. דן תרזה יוזמות בע"מ, בקיא היטב בפרויקטים מורכבים ומעורה בקידום והסרת חסמים במיזמי תשתיות סמוכי גבול בישראל. לספק מומחיות ייחודית בתיאום נושאי ביטחון, רגולציה, תשתיות והיבטים מכרזיים מול גורמי ממשל רלוונטיים תוך דגש על קידום פרויקטים לכדי מימוש.

**7** מיזם שער הירדן הוא פרויקט מדיני אסטרטגי מורכב, אשר דורש תיאום בין משרדי ממשלה שונים וגורמים רבים נוספים. הפרויקט בעל חשיבות כלכלית ומדינית, ולטובת מימושו מעוניין המשרד לרכוש שירותי ייעוץ מהספק דן תרזה יוזמות בע"מ.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

	מנהל תחום קש"ח ומיזמים אזוריים	שםס עזאם
---	--------------------------------	----------